


**Основные положения
антикоррупционного
законодательства
в Российской Федерации**

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**


Понятие коррупции

Под коррупцией **в широком (социальном) смысле** понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды.

В соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции" № 273-ФЗ **под коррупцией понимаются:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо **иное незаконное** использование **физическим лицом** своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях **получения выгоды** в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав **для себя или для третьих лиц** либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах **юридического лица**.



1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Общественная опасность коррупции

- ❑ Коррупционные угрозы проявляются во всех сферах общественной жизни, они стали наиболее опасными и приобрели черты системной угрозы миру и безопасности человечества
- ❑ Общественная опасность **коррупции** заключается в том, что она **оказывает разрушительное, дестабилизирующее воздействие на все государственные институты**, препятствует поступательному развитию мирового правопорядка
- ❑ **Коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека**, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, **угрожает основам государственного устройства**
- ❑ Общественная опасность коррупции также связана с **ее латентным характером**. Результаты различных исследований показывают, что только **четыре-пять процентов случаев коррупции обнаруживается и расследуется**. По данным Всемирного банка **ежегодный объем взяток составляет в мире один триллион долларов**.
- ❑ В современных условиях коррупция обоснованно рассматривается как **одна из угроз не только отдельным государствам, но и мировому сообществу в целом**

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Общественная опасность коррупции

Угроза коррупции имеет измерения в области:

➤ **социологии:**

- опасность для жизни и здоровья людей;
- замедление социального развития;
- неэффективность в освоении государственных средств;
- снижение конкуренции;
- потери времени из-за хождения за справками;
- рост социального неравенства и т. д.;

➤ **международной:**

- снижение международного имиджа;
- уменьшение иностранных инвестиций;
- уменьшение доходов от международной торговли и т.д.

➤ **политики** (без коррупции не было бы арабской весны);

➤ **обеспечения безопасности:**

- снижение боеготовности;
- уязвимость секретносителей и т.д.;

➤ **юриспруденции** (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации).

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Общественная опасность коррупции


- ❑ **Основная опасность коррупции** проявляется не только в ее разрушительном воздействии на основы государственного устройства и конституционные основы правового регулирования жизни обществ, **но прежде всего в том, что она реально несет опасность каждому человеку**

Результаты социологических исследований уровня "бытовой коррупции" и уровня "деловой коррупции" и эффективности принимаемых антикоррупционных мер (Общественный фонд «Общественное мнение», 2012 год, во исполнение Национального плана противодействия коррупции): Подавляющее число граждан России, опрошенных в ходе проведенных социологических исследований в субъектах Российской Федерации, **непосредственно сталкивались** с коррупцией в различных сферах.

По утверждению социологов, 15% россиян признались, что за последние 12 месяцев давали кому-либо взятки.

Важнейшие показатели рынка "деловой" коррупции в России, выявленные в ходе исследования:


- 63% предприятий хотя бы изредка сталкивались с коррупцией;
- **среднегодовой размер неформальных платежей**, выплачиваемых предприятием государственным и муниципальным служащим составляет **600 тыс. руб., или 4,4%** от общего объема продаж предприятия.



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

Основные причины коррупции

- несовершенство государственного управления;
- избыточное администрирование со стороны государства;
- желание получить преимущества в конкурентной борьбе любой ценой;
- жадность и аморальность российских чиновников и предпринимателей;
- низкий профессиональный уровень правоприменителей;
- правовая неграмотность населения;
- традиция (?)
- неэффективность законодательства;
- низкий уровень доходов государственных и муниципальных служащих, врачей, учителей и представителей других профессий;
- круговая порука госслужащих и представителей других профессий;
- неразвитость институтов гражданского общества.



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

Основные принципы противодействия коррупции (273-ФЗ)

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

**Основные направления
государственной политики в области
противодействия коррупции. Система
государственных органов,
осуществляющих противодействие
коррупции**

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Государственная антикоррупционная политика

Государственная антикоррупционная политика – это система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском планах.

Закон всегда является средством реализации политики, точнее - одним из средств. На законодательство нельзя возлагать решение тех задач, осуществление которых **зависит от кадровых, финансовых, "силовых" и других мер.**

В системе мер государственной политики по противодействию коррупции, наряду с правовыми мерами, **определяющее место занимают:**

- организационные меры;
- кадровые меры;
- финансовые и иные материальные меры;
- пропагандистские и просветительские меры.

*1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции*

Этапы развития государственной антикоррупционной политики

Ратификация ключевых антикоррупционных конвенций:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 – ратифицирована в 2006 г.
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 – ратифицирована в 2006 г.
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 17.12.1997 – ратифицирована в 2012 г.

Для выработки системы мер государственной политики в области противодействия коррупции Президентом Российской Федерации 19 мая 2008 г. был издан Указ № 815 «О мерах по противодействию коррупции», которым образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**


**Этапы развития государственной антикоррупционной политики
(продолжение)**

В конце 2008 г. был принят **пакет антикоррупционных законов**, включающий:

- Федеральный закон **«О противодействии коррупции» (№ 278-ФЗ)**;
- Федеральный конституционный закон, вносящий изменения в ст. 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации",
- два федеральных закона, вносящих изменения **в почти 30 федеральных законов.**

В 2009 г. был издан ряд указов Президента Российской Федерации, определяющих:

- порядок **представления, проверки и размещения государственными служащими сведений** о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих их супругов и несовершеннолетних детей;
- порядок создания и функции подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб федеральных государственных органов.



*1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции*

Этапы развития государственной антикоррупционной политики
(продолжение)

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 утверждена **Национальная стратегия противодействия коррупции.**

Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 было утверждено **Положение о комиссиях** по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ серьезные изменения внесены в УК РФ и КоАП РФ.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Этапы развития государственной антикоррупционной политики
(продолжение)

- в санкциях на первом месте в числе наказаний **назван штраф** до стократной суммы взятки, но **не менее двадцати пяти тысяч рублей** и не более пятисот миллионов рублей;
- введена ответственность за **посредничество во взяточничестве**;
- **введен институт освобождения от уголовной ответственности**, если лицо, давшее взятку или выступающее в качестве посредника, **активно способствовало раскрытию преступления** и либо **имело место вымогательство**, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки или о факте подкупа органу, имеющему право возбудить уголовное дело.
- в Кодексе об административных правонарушениях (КоАП) России:
 - установлена **ответственность за дачу взятки от имени или в интересах юридического лица**;
 - применительно к коррупционным преступлениям **срок давности установлен в 6 лет**;
 - введена глава о международной помощи по административным делам;
 - административное расследование осуществляют органы прокуратуры, решения принимают суды.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Этапы развития государственной антикоррупционной политики
(продолжение)

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ антикоррупционные стандарты распространены на служащих Банка России, работников фондов и государственных корпораций и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов.

В декабре 2012 г. принят Федеральный закон № 230-ФЗ ("закон о расходах"), в соответствии с которым лица, замещающие должности, замещение которых влечет обязанность представлять сведения о доходах, обязаны представлять сведения **об источниках** получения средств по приобретению:

- ✓ земельного участка,
- ✓ другого объекта недвижимости,
- ✓ транспортного средства,
- ✓ ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций),

если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Этапы развития государственной антикоррупционной политики (окончание)

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ ввел запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь **счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.**

2 апреля 2013 г. вступили в силу указы Президента Российской Федерации **о порядке реализации** служащими Банка России, работниками фондов и государственных корпораций и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов, **антикоррупционных стандартов и о порядке реализации федерального закона "о расходах".**

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Международные нормативные правовые акты

- ❑ Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- ❑ Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- ❑ Двадцать принципов борьбы с коррупцией (утверждены резолюцией Комитета министров Совета Европы 6 ноября 1997 г.)
- ❑ Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (от 17 декабря 1997 г.)
- ❑ Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.)
- ❑ Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- ❑ Руководство ООН «Практические меры по борьбе с коррупцией» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- ❑ Модельный закон «Об основах законодательства об антикоррупционной политике» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 15 ноября 2003 г.)

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Федеральные законы

- ❑ Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ;
- ❑ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- ❑ Федеральный закон от 2.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- ❑ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- ❑ Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- ❑ Федеральный закон от 3.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- ❑ Федеральный закон от 7.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».
- ❑ Федеральный закон от 08.03.2015 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Указы Президента Российской Федерации (выборочно)


- ❑ Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (от 18 мая 2009 г. N 557);
- ❑ О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (от 18 мая 2009 г. N 559);
- ❑ О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (от 21.09.2009 № 1065);
- ❑ Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления (от 7.05.2012 № 601);
- ❑ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (от 2.04.2013 № 309);
- ❑ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (от 2.04.2013 № 310);
- ❑ Вопросы противодействия коррупции (от 8.07.2013 № 613);
- ❑ Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (от 3.12.2013 № 878);
- ❑ О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы (от 11.04.2014 № 226).

2. Правовые основы и технологии профилактики и противодействия коррупции

Ведомственные нормативные акты государственных органов по вопросам противодействия коррупции

Перечень и основное содержание

- Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений
- Создание и порядок функционирования подразделений кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений
- Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
- Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей по должностям государственной гражданской службы
- Методика проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими, и соблюдения ими требований к служебному поведению
- Утверждение порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- Порядок формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов
- О порядке оплаты труда независимых экспертов, включаемых в составы аттестационной и конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемых в соответствующих органах государственной власти
- Утверждение плана противодействия коррупции в государственном органе




2. Правовые основы и технологии профилактики и противодействия коррупции

Ведомственные нормативные акты государственных органов по вопросам противодействия коррупции

Правила подготовки ведомственных нормативных актов

- Определение целей и оснований принятия ВНА;
- Оценка ВНА с позиций системности;
- Выбор формы ВНА (постановление, приказ и др.);
- Обоснованное и синхронное установление объема прав, обязанностей и ответственности возможных носителей права;
- Соотношение материальных и процессуальных правовых норм;
- Правильное формулирование ссылок и отсылок в ВНА;
- Установление реквизитов ВНА
- Антикоррупционная экспертиза ВНА (по предмету, объему, юридической силе, степени обязательности, субъектному составу)
- Государственная регистрация



2. Правовые основы и технологии профилактики и противодействия коррупции

Ведомственные нормативные акты государственных органов по вопросам противодействия коррупции

Антикоррупционная экспертиза ведомственных нормативных актов: субъекты экспертизы

- **прокуратура РФ;**
- **федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (Минюст России) и его территориальные подразделения;**
- **другие федеральные органы исполнительной власти;**
- **иные государственные органы и организации, наделенные правом принятия нормативных правовых актов (например, Центральный банк РФ);**
- **органы государственной власти субъектов РФ;**
- **органы местного самоуправления;**
- **должностные лица перечисленных органов и организаций.**

2. Правовые основы и технологии профилактики и противодействия коррупции

Ведомственные нормативные акты государственных органов по вопросам противодействия коррупции

Антикоррупционная экспертиза ведомственных нормативных актов: коррупционные риски

- Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;
- Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;
- Отсутствие или неполнота административных процедур;
- Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;
- Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами);
- Юрико-лингвистическая неопределенность.

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации


Список рекомендуемой литературы

- *Кабанов С.Ю.* Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе. – М., ИНФРА-М. 2011.
- Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – М., ИД «Юриспруденция», 2012.
- *Михайлов В.И.* Противодействие коррупции: на основе доверия и контроля // Государственная служба. 2010. № 6. С. 30 – 32.
- *Панин И.Н.* Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Дидактические материалы. – М., 2010.
- Противодействие коррупции в субъектах Российской Федерации: научно-практическое пособие / Л.В. Андриченко, О.А. Беляева, В.И. Васильев и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева; ред. коллегия Л.В. Андриченко, Е.И. Спектор, А.М. Цирин – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ООО «Полиграф-Плюс», 2013.
- Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти: научно-практическое пособие / Т.А. Едкова, Н.В. Кичигин, А.Ф. Ноздрачев и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; изд-во «Анкил», 2012.
- Правовые средства противодействия коррупции: научно-практическое пособие. – М., 2012.
- *Талапина Э.В.* Комментарий к законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции (постатейный). – М.: Волтерс Клувер, 2010.

Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Информационные электронные ресурсы

- ✓ <http://news.kremlin.ru/> – Официальный сайт Президента Российской Федерации.
- ✓ <http://government.ru/> – Официальный сайт Правительства Российской Федерации.
- ✓ <http://www.duma.gov.ru> – Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
- ✓ <http://www.council.gov.ru/> – Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
- ✓ <http://ks.rfnet.ru> – Решения Конституционного Суда Российской Федерации.
- ✓ <http://docs.pravo.ru/> – Справочно-правовая система «Право.ru»
- ✓ <http://www.transparency.org.ru> – Информация об оценках коррупции и аналитические материалы, касающиеся реализации антикоррупционных норм.
- ✓ <http://www.anti-corr.ru> – Сайт антикоррупционных проектов Фонда ИНДЕМ «Коррупция в России и в мире».
- ✓ <http://wciom.ru/> – Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ).
- ✓ <http://pasmi.ru/> – Первое антикоррупционное СМИ.




*1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции*

Содержание Национальной стратегии противодействия коррупции

В **Национальной стратегии противодействия коррупции** указано, что в целях искоренения причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе, **последовательно** решаются следующие **три задачи**:

- 1) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;
- 2) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
- 3) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях **мер принуждения** в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.




**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Основные принципы
Национальной стратегии противодействия коррупции**

Основными принципами Национальной стратегии противодействия коррупции являются:


- а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;
- б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;
- в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Основные направления реализации
Национальной стратегии противодействия коррупции**


- а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;
- в) внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;
- г) совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;
- д) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Основные направления реализации
Национальной стратегии противодействия коррупции**


- е) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета;
- ж) расширение системы правового просвещения населения;
- з) модернизация гражданского законодательства;
- и) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;
- к) повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;
- л) совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;
- м) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Основные направления реализации
Национальной стратегии противодействия коррупции**


- н) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;
- о) повышение эффективности исполнения судебных решений;
- п) разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации;
- р) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;
- с) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Основные направления реализации
Национальной стратегии противодействия коррупции**

- т) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности;
- у) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;
- ф) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;
- х) повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.




**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Механизм реализации
Национальной стратегии противодействия коррупции**

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами:

- а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;
- б) путем решения кадровых вопросов;
- в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;
- г) путем оперативного приведения:
 - правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;
 - правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации - в соответствии с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;
 - муниципальных правовых актов - в соответствии с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;




1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

**Механизм реализации
Национальной стратегии противодействия коррупции**

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами (продолжение):


- д) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции;**
- е) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;**
- ж) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;**
- з) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.**



2. Правовые основы и технологии профилактики и противодействия коррупции

Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы предусматривает:

- ❖ совершенствование правового регулирования, связанного с развитием судебной системы и судопроизводством в области профилактики и противодействия коррупции (включая создание координирующего подразделения, реализующего мероприятия по противодействию коррупционным правонарушениям в судебском корпусе, разработку методических рекомендаций по заполнению справок о доходах и расходах, проведения анализа организации работы по профилактике коррупции);
- ❖ совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ;
- ❖ активизацию антикоррупционного просвещения граждан;
- ❖ повышение квалификации госслужащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, совершенствование кадровой работы и мотивационных механизмов, способствующих созданию условий для долгосрочного объективного и беспристрастного исполнения госслужащими своих должностных обязанностей;
- ❖ разработку и внедрение в образовательных организациях федерального государственного образовательного стандарта по подготовке специалистов в области профилактики и противодействия коррупции, примерных образовательных программ ДПО и единых федеральных государственных требований к образовательным организациям;



2. Правовые основы и технологии профилактики и противодействия коррупции

Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы предусматривает:

- ❖ совершенствование Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих и муниципальных служащих;
- ❖ совершенствование инструментов профилактики и противодействия коррупции в бизнесе, в негосударственном секторе, в государственных корпорациях и организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами, в сфере ЖКХ, в оборонной промышленности, в других сферах деятельности;
- ❖ совершенствование системы контроля за рассмотрением поступающих обращений граждан по фактам коррупции, а также усиление надзора за соблюдением законодательства РФ о защите заявителей о фактах коррупции от преследования и ущемления их прав и законных интересов;
- ❖ повышение эффективности оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты бюджетных средств, выделяемых на реализацию целевых программ и крупнейших инвестиционных проектов, совершенствованию взаимодействия соответствующих органов в сфере борьбы с налоговыми преступлениями, нарушениями в таможенной сфере;
- ❖ повышение эффективности международного, в т.ч. гуманитарного сотрудничества и реализации международных антикоррупционных мероприятий.


1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- ✓ по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (**профилактика коррупции**);
- ✓ по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (**борьба с коррупцией**);
- ✓ по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.


Функции по предупреждению коррупции в рамках своего ведомства возложены на все без исключения федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

Основные меры профилактики коррупции (273-ФЗ)


- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.



*1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции*

**Основные направления деятельности государственных органов
по повышению эффективности противодействия коррупции**

- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Основные направления деятельности государственных органов
по повышению эффективности противодействия коррупции**

- 5) введение антикоррупционных стандартов (установление единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в различных областях);
- 6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности всех органов государственной власти и местного самоуправления;
- 8) обеспечение независимости средств массовой информации;
- 9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**


**Основные направления деятельности государственных органов
по повышению эффективности противодействия коррупции**

- 10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- 11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- 12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;
- 13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- 14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции


- 15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
- 16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
- 17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- 18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;



*1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции*

**Основные направления деятельности государственных органов
по повышению эффективности противодействия коррупции**

- 19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- 20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- 21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.



***1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции***

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в государственном органе, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Субъекты антикоррупционной деятельности, исходя из их полномочий в сфере противодействия коррупции, могут быть условно разделены на следующие группы:

- 1) *высшие органы власти*: Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации;
- 2) *правоохранительные органы*: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба;
- 3) *федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции*: Счетная палата Российской Федерации, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора Российской Федерации;
- 4) *иные федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения, представительные и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на служащих которых распространяются ограничения, требования и запреты антикоррупционного характера*;
- 5) *институты гражданского общества, участвующие в деятельности по предупреждению коррупции*.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Можно выделить взаимосвязь следующих направлений противодействия коррупции и субъектов антикоррупционной деятельности:

- *предупреждение коррупции* (в т.ч. профилактика) относится к компетенции всех без исключения органов власти;
- *антикоррупционная экспертиза* нормативных правовых актов и их проектов осуществляется правовыми подразделениями органов власти, разрабатывающих вышеупомянутые акты; антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов иных ведомств осуществляют Министерство юстиции и Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- *надзор за исполнением законодательства* в сфере противодействия коррупции реализует Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- *выявление фактов коррупции* в рамках своих полномочий осуществляют Счетная палата, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Можно выделить взаимосвязь следующих направлений противодействия коррупции и субъектов антикоррупционной деятельности (продолжение):

- *раскрытие коррупционных правонарушений* путем проведения оперативно-розыскных мероприятий входит в компетенцию Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службы;
- *расследование преступлений* коррупционной направленности проводят Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков;
- *минимизация, ликвидации последствий коррупционных правонарушений*, исполнение наказания осуществляются Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой судебных приставов;
- *координация противодействия коррупции* относится к компетенции Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на региональном уровне – Глав субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- *совершенствование антикоррупционного законодательства* осуществляется в первую очередь Президентом Российской Федерации, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Согласно ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» **Президент Российской Федерации:**

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции

Основные задачи Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

Функции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции определены п. 7 Указа Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815:

- 1) формирует повестку дня заседаний Совета;
- 2) рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета;
- 3) создает рабочие группы (комиссии) по отдельным вопросам из числа членов Совета, а также из числа представителей иных государственных органов, представителей общественных объединений и организаций, экспертов, ученых и специалистов;
- 4) рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих: государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ и Правительством РФ; должности руководителей и заместителей руководителей Аппарата Совета Федерации и Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, аппарата Центральной избирательной комиссии РФ, аппарата Счетной палаты РФ, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов;
- 5) по решению Президента РФ или Руководителя Администрации Президента РФ рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих любые должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции выполняет три вида функций:


- 1) технического обеспечения деятельности Совета – формирование повестки дня заседаний Совета и т.п.;
- 2) функционального обеспечения эффективной деятельности Совета – рассмотрение вопросов, связанных с реализацией решений Совета;
- 3) исполнение полномочий комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации и некоторых иных категорий лиц.

При президиуме Совета созданы две рабочие группы и одна комиссия:

Рабочая группа по взаимодействию со структурами гражданского общества

Комиссия по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров РФ в области противодействия коррупции

Рабочая группа президиума по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти




**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Управление Президента Российской Федерации по вопросам
противодействия коррупции** *(создано Указом Президента РФ от 3.12.2013 г. № 878).*

Основными задачами Управления являются:

- 1) участие в обеспечении реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по проведению государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) осуществление в пределах своей компетенции контроля за исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации), указов, распоряжений, поручений и указаний Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;
- 3) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, а также урегулирования конфликта интересов;
- 4) содействие Президенту Российской Федерации в пределах своей компетенции в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам противодействия коррупции;
- 5) обеспечение деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и президиума этого Совета, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Администрации Президента Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, а также в пределах своей компетенции - деятельности иных совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;
- 6) обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам, относящимся к компетенции Управления.



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Управление Президента Российской Федерации по вопросам
противодействия коррупции** *(создано Указом Президента РФ от 3.12.2013 г. № 878).*

Основными функциями Управления являются:

- 1) участие в подготовке законопроектов, вносимых Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы, а также проектов указов, распоряжений, поручений и указаний Президента Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- 2) участие в подготовке предложений Президенту Российской Федерации по кандидатурам на государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или по представлению Президента Российской Федерации, в части, касающейся соблюдения кандидатами запретов и ограничений, выполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- 3) участие в подготовке материалов для ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и для его программных выступлений по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- 4) анализ практики применения федерального законодательства в области противодействия коррупции, подготовка докладов, аналитических и информационных материалов для Президента Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- 5) участие в пределах своей компетенции в организации подготовки, профессиональной переподготовки, повышения квалификации, стажировки и дополнительного профессионального образования государственных служащих по вопросам противодействия коррупции;

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Управление Президента Российской Федерации по вопросам
противодействия коррупции** (создано Указом Президента РФ от 3.12.2013 г. № 878).

Основными функциями Управления являются:

- 6) участие совместно с Управлением Президента Российской Федерации по внешней политике в обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с международными и иностранными организациями по вопросам противодействия коррупции;
- 7) участие совместно с заинтересованными органами государственной власти и иными государственными органами в переговорах с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями по вопросам заключения соглашений о взаимодействии в области противодействия коррупции, а также в организации визитов, в том числе на взаимной основе, российских и иностранных (международных) экспертов для обмена опытом работы в данной сфере;
- 8) осуществление мониторинга хода реализации в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях мероприятий по противодействию коррупции;
- 9) принятие мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. N 1065 и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 10) обеспечение соблюдения работниками Администрации Президента Российской Федерации ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами;
- 11) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе в Администрации Президента Российской Федерации;

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Управление Президента Российской Федерации по вопросам
противодействия коррупции** *(создано Указом Президента РФ от 3.12.2013 г. № 878).*

Основными функциями Управления являются:

- 12) обеспечение деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, выполняющего функции комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и урегулированию конфликта интересов, и Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Администрации Президента Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;
- 13) обеспечение реализации работниками Администрации Президента Российской Федерации обязанности уведомлять руководство Администрации Президента Российской Федерации, органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;
- 14) оказание работникам Администрации Президента Российской Федерации консультативной и методической помощи по вопросам, связанным с противодействием коррупции, применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, а также с уведомлением руководства Администрации Президента Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- 15) осуществление в установленном порядке приема, анализа и хранения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Управление Президента Российской Федерации по вопросам
противодействия коррупции** *(создано Указом Президента РФ от 3.12.2013 г. № 878).*

Основными функциями Управления являются:

16) осуществление в установленном порядке проверки:

достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять такие сведения, либо гражданами, претендующими на замещение этих должностей;

соблюдения государственнымными служащими и лицами, замещающими должности, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 7.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", установленных для них запретов и ограничений, а также исполнения ими обязанностей в соответствии с законодательством о противодействии коррупции;

соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента Российской Федерации, установленных для них законодательством Российской Федерации ограничений в случае заключения ими трудового договора после увольнения с федеральной государственной гражданской службы;

17) обеспечение подготовки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, Президентом Российской Федерации, лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента Российской Федерации, для размещения на официальном сайте Администрации Президента Российской Федерации;

18) обеспечение предоставления общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, Президентом Российской Федерации, лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы в Администрации Президента Российской Федерации;

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Управление Президента Российской Федерации по вопросам
противодействия коррупции** *(создано Указом Президента РФ от 3.12.2013 г. № 878).*

Основными функциями Управления являются:

- 19) участие совместно с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров и Управлением Президента Российской Федерации по государственным наградам в подготовке предложений Президенту Российской Федерации по относящимся к их компетенции кадровым вопросам и вопросам награждения федеральных государственных служащих государственными наградами Российской Федерации, Почетной грамотой Президента Российской Федерации, присвоения им почетных званий Российской Федерации и объявления благодарности Президента Российской Федерации;
- 20) подготовка мероприятий с участием Президента Российской Федерации и руководства Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- 21) подготовка материалов для проведения Президентом Российской Федерации и руководством Администрации Президента Российской Федерации личного приема граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления;
- 22) рассмотрение в установленном порядке обращений граждан и организаций по вопросам противодействия коррупции;
- 23) осуществление на основании поручений и указаний Президента Российской Федерации иных функций.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (создано Указом Президента РФ от 3.12.2013 г. № 878).

Управление для осуществления своих задач и функций имеет право::

- 1) направлять в установленном порядке в самостоятельные подразделения Администрации Президента Российской Федерации, органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации, их должностным лицам, а также в общественные объединения запросы об имеющихся у них сведениях по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и получать необходимые материалы;
- 2) пользоваться базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных государственных органов;
- 3) привлекать для осуществления отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

Управление для реализации своих функций взаимодействует с самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, Аппаратом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, аппаратом Конституционного Суда Российской Федерации, с Верховным Судом Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации и другими правоохранительными органами, Счетной палатой Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также с органами судейского сообщества.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создан постоянно действующий рабочий орган, к компетенции которого отнесены вопросы противодействия коррупции – **Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.**

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вопросы противодействия коррупции относятся к компетенции **Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества.**

Полномочия Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции проявляются при реализации *регулятивно-управленческой, нормотворческой и контрольной функций* **Правительства.**

Условно их можно разделить на **две группы:**

во-первых, полномочия по определению основных направлений деятельности исполнительной власти в сфере противодействия коррупции;

во-вторых, полномочия, связанные с непосредственной разработкой мер, направленных на предупреждение и выявление фактов коррупции в органах исполнительной власти, а также их практическая реализация

**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Правосудие в Российской Федерации осуществляется исключительно судами
(ч. 1 ст. 118 Конституции РФ)**

Судебную систему России составляют 3 подсистемы:

**Конституционная
юстиция:**

- Конституционный Суд Российской Федерации;
- Конституционные (уставные) суды субъектов РФ (15)

**Суды общей
юрисдикции:**

- Верховный Суд РФ;
- Верховные суды субъектов РФ;
- городские, межрайонные, районные суды;
- военные суды;
- мировые суды

**Арбитражные
суды :**

- Высший Арбитражный Суд России;
- арбитражные суды округов (10);
- арбитражные апелляционные суды (20)
- арбитражные суды субъектов РФ

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Правоохранительная деятельность –

это деятельность, направленная на охрану правопорядка, прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, которая осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами на основании закона и в порядке, им установленном.

Основные направления правоохранительной деятельности:

осуществление правосудия;

оперативно-розыскная деятельность;

предварительное расследование уголовных дел:

- предварительное следствие
- предварительное дознание;

прокурорский надзор;

иное:

- организационное обеспечение деятельности судов
- исполнение наказания
- правовая помощь

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Прокурорский надзор – это функция прокуратуры по надзору за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории России, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, судебными приставами, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Правоохранительные органы, имеющие право осуществлять прокурорский надзор:

Генеральная прокуратура Российской Федерации

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

В полномочия управлений (отделов) Генеральной прокуратуры РФ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции входит:

- осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, включая надзор за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе в части соблюдения установленных запретов и ограничений государственными и муниципальными служащими;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (и их проектов), издаваемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- во взаимодействии с другими подразделениями осуществление надзора за исполнением антимонопольного, бюджетного законодательства, законов об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров и услуг, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и в ряде других сфер в разрезе коррупционных проявлений;
- осуществление надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства при расследовании преступлений коррупционной направленности и требований законов при оперативно-розыскной деятельности, проводимой по таким преступлениям;
- поддержание государственного обвинения по делам о преступлениях коррупционной направленности, участие в арбитражном, гражданском судопроизводстве по вопросам возмещения ущерба, причиненного актами коррупции.

*1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции*

Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции

Согласно ст. 1 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12 августа 1995 г. оперативно-розыскная деятельность – это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то данным Федеральным законом, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

- МВД России
- ФСБ России
- ФСО России
- СВР России
- ФСКН России
- ФТС России
- ФСИН России

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие **оперативно-розыскные мероприятия**:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.
6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Согласно ст. 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «**О полиции**» **деятельность полиции** осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

В данном случае подразумеваются, в том числе, и коррупционные преступления и правонарушения, розыск лиц, совершивших коррупционные преступления и т.д.

*1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции*

Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции

Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» в качестве одного из направлений деятельности Федеральной службы безопасности РФ определил борьбу с преступностью, в рамках которой органы безопасности проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию коррупции (ст. 10). В компетенцию органов безопасности, согласно данному Федеральному закону, входит разработка и осуществление во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией (ст. 12), а также проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности РФ (ст. 13).

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Правоохранительные органы, имеющие право осуществлять предварительное следствие:

- Следственный комитет Российской Федерации
- Следственный департамент МВД России
- Следственное управление ФСБ России
- Следственный департамент ФСКН России

Правоохранительные органы, имеющие право проводить дознание:

- Следственный комитет Российской Федерации
- МВД России
- ФСБ России
- ФСКН России
- Пограничная служба ФСБ России
- ФССП Минюста России
- Госпожнадзор МЧС России

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Правоохранительные органы, имеющие право проводить дознание по коррупционным преступлениям:

- **МВД России** - по ст. 170 УК РФ (регистрация незаконных сделок с землей) и ч. 1 ст. 159 УК РФ (мошенничество)
- **ФСКН России** - по ст. 228.2 УК РФ (нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ)

Формы взаимодействия органа государственной власти с правоохранительным органом, осуществляющим предварительное расследование коррупционного преступления:

- подготовка и направление запрашиваемой следователем (дознавателем) информации и документов;
- участие, в том числе в качестве понятых, представителей органа государственной власти в следственных действиях (допросе, очной ставке, обыске, выемке, осмотре, следственном эксперименте и др.);
- выделение необходимых специалистов и экспертов;
- предоставление помещений (обеспечение доступа) органа государственной власти для производства следственных действий и др.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции


Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Следственный комитет РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Его основная задача заключается в оперативном и качественном расследовании преступлений, в том числе и коррупционной направленности.

Согласно п. 7 Положения о Следственном комитете РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 14.01.2011 № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета РФ» Следственный комитет осуществляет в соответствии с законодательством РФ:

- проверку содержащихся в заявлениях и иных обращениях сообщений о преступлениях;
- производство предварительного расследования по уголовным делам;
- процессуальный контроль;
- криминалистическую и судебно-экспертную деятельность;
- обобщает практику применения законодательства РФ, проводит анализ реализации государственной политики в закрепленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по ее совершенствованию и др.



1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Иные правоохранительные органы:

- Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков
- Федеральная таможенная служба
- Федеральная служба судебных приставов
- Федеральная служба исполнения наказания
- Судебный департамент при Верховном Суде РФ

Основные правоохранительные органы, с которыми осуществляют взаимодействие органы государственной власти в целях противодействия коррупции:


- Генеральная прокуратура РФ
- МВД России
- Следственный комитет РФ

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Органы государственной власти осуществляют взаимодействие с правоохранительными органами по следующим основным направлениям:

- ✓ рассмотрение поступивших из правоохранительных органов в федеральный государственный орган материалов о правонарушениях, совершенных государственными служащими данного органа;
- ✓ направление запросов в соответствующие правоохранительные органы для получения необходимой достоверной информации;
- ✓ проведение проверок по фактам представления государственными служащими недостоверных и неполных сведений, предусмотренных законом, а также по фактам нарушения ими требований к служебному поведению;
- ✓ направление материалов о готовящихся или совершенных преступлениях и административных правонарушениях в федеральном государственном органе в органы прокуратуры или другие правоохранительные органы для принятия решения по существу;
- ✓ оказание содействия органам прокуратуры в проведении общенадзорных мероприятий и проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- ✓ оказание содействия правоохранительным органам при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий и расследовании преступлений коррупционной направленности.




1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Иные государственные органы, участвующие в противодействии коррупции:

- Счетная палата Российской Федерации
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Федеральная антимонопольная служба;
- Федеральная служба по финансовому мониторингу
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора



**1. Основные направления государственной политики
в области противодействия коррупции. Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

**Система государственных органов,
осуществляющих противодействие коррупции**

Задачи Счетной палаты РФ:

- организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития РФ;
- анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, выработка предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом в пределах компетенции;
- развитие возможностей и методов аудита (контроля) эффективности и соответствия нормативным правовым актам РФ порядка формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, включая выбор и оценку ключевых национальных показателей и индикаторов социально-экономического развития РФ;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов, в пределах компетенции Счетной палаты;
- определение достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ и годового отчета об исполнении бюджетов;
- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ, уполномоченных банках и иных кредитных организациях РФ;
- обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции
- и другие.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу:

- 1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;
- 2) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства РФ к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;
- 3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации;
- 4) нормативных правовых актов субъектов РФ – при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов РФ.

Также Минюст России осуществляет аккредитацию юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Министерство труда и социальной защиты РФ является федеральным органом, ответственным за выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере государственной гражданской службы, осуществляет:

- комплексный ежеквартальный мониторинг деятельности комиссий федеральных органов исполнительной власти по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- разработку проектов нормативных актов и методических рекомендаций, памяток и других материалов по вопросам предупреждения коррупции на государственной гражданской службе;
- организует совещания, в которых участвуют представители кадровых аппаратов и подразделений по предупреждению коррупции федеральных исполнительных органов власти и иных ведомств и др.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Министерство экономического развития РФ в рамках своей компетенции:


- участвует в выработке эффективной государственной политики, направленной на противодействие коррупции, выявление и последующее устранение причин и условий ее проявления;
- участвует в подготовке предложений по совершенствованию правовых, экономических и организационных основ противодействия коррупции, по формированию системы целей и задач в рассматриваемой сфере, а также по выработке механизмов их реализации;
- осуществляет организацию и проведение социологических исследований, направленных на оценку уровня и структуры коррупции, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер;
- на регулярной основе организует и проводит мониторинг антикоррупционной деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ;
- проводит анализ эффективности действующего российского антикоррупционного законодательства и международной практики противодействия и борьбы с коррупцией, по результатам которого участвует в выработке новых законодательных решений в данной сфере;
- осуществляет оказание методической и консультативной помощи федеральным органам исполнительной власти, иным государственным органам по вопросам реализации антикоррупционной политики.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Федеральная антимонопольная служба РФ является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Реализуя свои функции, ФАС России принимает участие и в деятельности по противодействию коррупции. ФАС России проводит проверки соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, физическими лицами. Рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов и приостанавливает размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу. По вскрытым нарушениям закона ФАС России возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, законодательства о государственных и муниципальных закупках, в том числе имеющих коррупционную направленность.



1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию в этой сфере, по координации соответствующей деятельности других федеральных органов исполнительной власти, а также функции национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, по выработке мер противодействия этим угрозам.

Одной из основных задач Росфинмониторинга является выявление, а затем направление в правоохранительные органы информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, полученных незаконным путем, в том числе в результате совершения коррупционных правонарушений, а также предоставление информации запросам правоохранительных органов.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, функции органа валютного контроля, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности». **Основные функции Росфинадзора:**

- проведение ревизий и проверок правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности, а также осуществление таких ревизий и проверок по мотивированному обращению руководителей правоохранительных органов;
- проведение мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства РФ в финансово-бюджетной сфере;
- осуществление надзора за исполнением законодательства РФ о финансово-бюджетном контроле и надзоре органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- осуществление в пределах своей компетенции контроля за соответствием проводимых в РФ резидентами и нерезидентами (кроме кредитных организаций и валютных бирж) валютных операций законодательству РФ, условиям лицензий и разрешений, а также за соблюдением ими требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля;
- организация с участием агентов валютного контроля, правоохранительных, контролирующих и иных федеральных органов исполнительной власти проверок полноты и правильности учета и отчетности по валютным операциям, а также по операциям нерезидентов, осуществляемым в валюте РФ;
- организация формирования и ведения единой информационной системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере и др.

В случаях, когда в ходе реализации своих основных функций Росфиннадзором выявляются признаки преступлений, в том числе коррупционного характера, соответствующие материалы направляются в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Координация деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции возложена на Генерального прокурора РФ.

Основные формы координации:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по борьбе с коррупцией;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с коррупцией, изучения практики совместной деятельности, выявления и распространения положительного опыта;
- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения коррупционных преступлений, а также для устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности правоохранительных структур в процессе деятельности по борьбе с коррупцией;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем, обзоров и иных организационно-распорядительных документов; выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий, в том числе по вопросам прокурорской, следственной практики;
- разработка и утверждение планов координационной деятельности.

1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Координация работы по противодействию коррупции в Российской Федерации осуществляется следующими органами:

На федеральном уровне:

- 1) Советом при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;
- 2) Комиссией по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции;
- 3) Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

В сфере учебно-методической и научной деятельности:


- 1) Междисциплинарным центром по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции при Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;
- 2) Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

На уровне субъектов Российской Федерации:

- 1) Комиссиями субъектов Российской Федерации;
- 2) Прокуратурами субъектов Российской Федерации.

На муниципальном уровне:

- 1) Комиссиями органов местного самоуправления,
- 2) Городскими (районными, межрайонными) прокуратурами



1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции

На региональном уровне для координации деятельности по противодействию коррупции создаются соответствующие органы, действующие, как правило, при главе субъекта РФ или его заместителе.

Порядок образования комиссий различный: они могут создаваться как законодательным органом субъекта РФ, так и правительством или главой администрации субъекта РФ.

Спасибо за внимание!